

III. ОХРАНА ТРУДА

УДК 622.8

В.Ю. ДЕРЕВЯНСКИЙ, *ст. науч. сотрудник,*
В.Е. ГЕРАСИМЕНКО, *зав. отд.,*
О.Г. КРЕМЕНЕВ, *канд. техн. наук, ст. науч. сотрудник,*
И.Ю. ГОЛИК, *инженер; МакНИИ, г. Макеевка*

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ НОРМАТИВНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СЛУЖБ ОХРАНЫ ТРУДА В УГОЛЬНОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ

Выявлены недостатки нормативного обеспечения деятельности служб охраны труда в угольной промышленности и разработаны рекомендации по его совершенствованию.

Ключевые слова: **нормативное обеспечение, служба охраны труда, угольная промышленность, шахта, объединение, анкета, опрос, травматизм.**

Одной из причин высокого уровня производственного травматизма в отечественной угольной промышленности является недостаточно эффективное функционирование служб охраны труда (ОТ). Указанная служба входит в число основных производственно-технических служб предприятия и предназначена для организации работы по ОТ, осуществления контроля за соблюдением законодательства в этой области, организации и контроля за функционированием Системы управления производством и ОТ (СУПОТ). Недостаточная эффективность деятельности служб ОТ во многом обусловлена несовершенством ее нормативного обеспечения. Поэтому рекомендации по её совершенствованию являются актуальными.

Целью статьи является анализ недостатков существующего нормативного обеспечения деятельности служб ОТ в угольной промышленности и разработка рекомендаций по его совершенствованию.

Для достижения поставленной цели требуется решить следующие задачи:

- выполнить анализ недостатков нормативного обеспечения деятельности служб ОТ в угольной промышленности;
- провести анкетирование руководителей и специалистов служб ОТ;
- на основе полученных результатов разработать рекомендации по

совершенствованию указанного нормативного обеспечения.

Функционирование служб ОТ на предприятиях угольной промышленности должно осуществляться в соответствии с “Положением о службе ОТ” этих предприятий, которое в настоящее время разрабатывается на основе двух нормативных документов:

– НПАОТ 0.00-4.06-15 Типовое положение о службе охраны труда (утверждено приказом Гортехнадзора ДНР от 27.08.2015 г. № 354, зарегистрировано в Министерстве юстиции ДНР 23.09.2015 под № 512, с изменениями) (далее – “Типовое положение...”);

– “Положение о службе охраны труда на предприятиях, стройках и в аппаратах управления Министерства угольной промышленности Украины” (далее – “Положение...”) [1], введенное в действие в 1995 г. в качестве отраслевого нормативного документа.

Содержание этих нормативных документов приведено в таблице. При одинаковом количестве разделов (пять), в документах имеются значительные отличия – “Положение...” учитывает специфику угольной промышленности, в его приложениях имеются рекомендуемые (типовые) структуры служб ОТ на всех уровнях управления отрасли.

Таблица

Содержание “Положения...” [1] и “Типового положения...”

“Положение...”	“Типовое положение...”
1. Общие положения	1. Общие положения
2. Служба охраны труда предприятия	2. Основные задания службы охраны труда
3. Служба охраны труда объединения предприятий	3. Функции службы охраны труда
4. Служба охраны труда министерства угольной промышленности	4. Права работников службы охраны труда
5. Ответственность	5. Организация работы службы охраны труда
Приложение 1. Рекомендации по структуре и численности служб охраны труда и схема управления охраной труда в Минуглепроме	Приложение 1. Форма 1 – ОТ “Предписание службы охраны труда”
Приложение 2. Форма 1 – ОТ “Предписание службы охраны труда”	
Приложение 3. Структура службы охраны труда шахты (ШСУ), производственного объединения по добыче угля, управления охраны труда, чрезвычайных ситуаций и экологии Минуглепрома	

Проведенный анализ позволил выявить следующие основные недостатки существующего нормативного обеспечения деятельности служб ОТ в угольной промышленности:

- оба документа не учитывают специфику функционирования служб ОТ на обогатительных фабриках, закрывающихся и гидрозащитных шахтах;

- приведенные в этих документах методики расчета численности работников служб ОТ не отвечают современным условиям работы угольной промышленности;

- “Положение...” [1] не учитывает структурные изменения, происшедшие в отрасли за последние годы, и действует уже более двадцати лет (согласно требованиям Закона ДНР “Об охране труда”, пересмотр нормативных правовых актов по ОТ должен осуществляться не реже одного раза в десять лет).

Важным направлением профилактики травматизма является исследование законов (закономерностей) возникновения несчастных случаев и разработка на их основе эффективных методов, способов и средств управления безопасностью [2]. Как показал проведенный анализ, такой подход в современной практике деятельности служб ОТ практически не применяется.

Кроме анализа требований действующих нормативных документов, регламентирующих создание и функционирование службы ОТ, был проведен анонимный заочный опрос руководителей и специалистов служб ОТ угольных шахт и их объединений (ГП, ЧАО и т.п.) (далее – объединение). Для этого была разработана анкета, которая содержала обращение к респонденту, название учреждения, которое проводит опрос, цель опроса, а также основную часть из упорядоченного списка вопросов [3,4]. В конце анкеты приведены слова признательности за участие в работе, указано лицо, ответственное за проведение опроса, номер его мобильного телефона и адрес электронной почты. При формулировании вопросов анкеты учитывались следующие требования [3,4]:

- каждый вопрос должен быть логически ясным и четко завершенным;

- не содержать малоизвестных слов;

- формулироваться так, чтобы избегать шаблонных, стереотипных ответов;

- в вопросе не должно быть слов, которые сами по себе могут вызывать негативное отношение опрашиваемых;

- не содержать элементы внушения;

- в анкете более сложные вопросы должны следовать за более простыми.

Далее приведены вопросы анкеты, и основные ответы на них руководителей и специалистов служб ОТ шахт и объединений.

Вопрос № 1: Назовите основные недостатки в существующей организации работы службы ОТ на шахте, в объединении.

Ответы:

- неоправданно большой объем отчетной документации;
- отвлечения на снабженческую, юридическую и архивную работу;
- недостаточная численность работников службы ОТ;
- многие требования выполняются формально вследствие отсутствия необходимого финансирования ОТ и недостатка квалифицированных работников в службах ОТ.

Вопрос № 2: Какие требования необходимо включить в “Типовое положение о службе охраны труда в угольной промышленности”, чтобы устранить (минимизировать) существующие недостатки и повысить эффективность работы службы ОТ?

Ответы:

- численность работников службы ОТ должна соответствовать реальным объемам выполняемых работ, поэтому необходимо пересмотреть существующую методику расчета численности указанных работников;
- определить фонд финансовых средств, расходуемых на решение вопросов ОТ и источник его наполнения;
- обязательное выполнение требований “Положения о службе охраны труда в угольной промышленности”;
- службу ОТ должен возглавлять специалист, имеющий соответствующее образование и стаж работы в этой или смежной должности не менее 3 лет;
- оценивать работу руководителя службы ОТ необходимо по количеству происшедших несчастных случаев.

Вопрос № 3: Какие требования “Типового положения о службе охраны труда”, предназначенного для всех отраслей экономики ДНР (утверждено приказом Гортехнадзора ДНР от 27.08.2015 г. № 354), нуждаются в дополнительной конкретизации при разработке “Типового положения о службе охраны труда в угольной промышленности”?

Ответы:

- указать критерии для расчета численности работников службы ОТ и конкретизировать численность начальников смен по ОТ;
- осуществлять совместно с помощником директора по правовым вопросам, руководителями структурных подразделений шахты и представителями профсоюзов рассмотрение вопросов о подтверждении наличия опасной производственной ситуации, которая стала причиной отказа работника от выполнения порученной работы, а также писем, заявлений, жа-

лоб работников предприятия, касающихся вопросов соблюдения законодательства об ОТ;

– указать продолжительность рабочего времени каждого специалиста службы ОТ, в соответствии с правилами трудового распорядка;

– сосредоточить в архивных службах санитарно-гигиенические характеристики условий труда по представлениям санитарно-эпидемиологической службы, поскольку достоверность и наличие этих сведений можно найти, в основном, в архивах;

– возложить на отделы материально-технического снабжения контроль соответствия сертификатов качества на машины и механизмы, материалы и оборудование при отсутствии закрепленных за этой работой специалистов и служб;

– разграничить контроль между профсоюзным комитетом и юридической службой за предоставлением работникам льгот и компенсаций согласно требованиям законодательства и коллективного договора.

Вопрос № 4: Какие необходимо внести изменения в структуру службы ОТ? Нужны ли в этой службе промсанврач, юрист, другие специалисты?

Ответ: При наличии таких специалистов в штатном расписании шахты включать их в штат службы ОТ нет необходимости. В штат службы ОТ объединения необходимо ввести должность промсанврача, на шахте обязанности по взаимодействию с промсанврачом объединения возложить на заведующего здравпунктом.

Вопрос № 5: Ваши предложения по определению численности работников служб ОТ на шахте (в объединении).

Ответ: Расчет численности работников службы ОТ должен производиться с учетом фактических затрат времени (трудоемкости) выполняемых работ.

Вопрос № 6: Считаете ли Вы целесообразным объединение службы ОТ и службы промышленной безопасности в одну службу – промышленной безопасности и ОТ? Обоснуйте Ваш ответ.

Ответ: Объединение службы ОТ и службы промышленной безопасности в одну службу нецелесообразно. Учитывая тенденцию необоснованного сокращения штата служб ОТ по экономическим соображениям, можно предположить, что работа по обеспечению промышленной безопасности в рамках службы ОТ будет носить формальный характер. Промышленной безопасностью должны заниматься, в первую очередь, производственные службы. Для малочисленных предприятий (до 200 чел.) может быть сделано исключение и указанные две службы могут быть объединены в одну.

На основе изложенного, разработаны следующие рекомендации по

совершенствованию нормативного обеспечения деятельности служб ОТ на предприятиях и в организациях угольной промышленности.

1. Необходимо переработать отраслевое “Положение...” [1], изменив название на “Типовое положение о службе охраны труда в угольной промышленности”, утвердив в качестве нормативного правового акта по ОТ, действие которого распространяется на угольные предприятия всех форм собственности.

2. В новом документе требуется:

– уточнить методику расчета численности работников служб ОТ шахт (в первую очередь – начальников смен по ОТ) и их объединений;

– учесть специфику работы служб ОТ на обогатительных фабриках, закрывающихся и гидрозакрывающихся шахтах;

– разработать требования к организации маршрутного контроля за состоянием ОТ, который осуществляют начальники смен по ОТ;

– использовать предложения работников служб ОТ предприятий отрасли.

3. Необходимо проводить исследования законов (закономерностей) травматизма и разрабатывать на их основе нормативные и методические документы по управлению ОТ, в первую очередь, позволяющие осуществлять анализ производственного травматизма и разрабатывать эффективные мероприятия по его предотвращению, а также создавать отвечающие современным требованиям способы и средства защиты шахтеров.

Дальнейшие исследования должны быть направлены на совершенствование нормативного обеспечения СУПОТ в угольной промышленности.

ВЫВОДЫ

На основании анкетирования работников служб ОТ выполнен анализ недостатков нормативного обеспечения деятельности служб ОТ на предприятиях угольной промышленности. Установлены основные недостатки: большой объем отчетной документации, недостаточная численность работников служб ОТ, в действующих нормативных документах не учтена специфика функционирования служб ОТ на обогатительных фабриках, закрывающихся и гидрозакрывающихся шахтах. Разработаны рекомендации по совершенствованию нормативного обеспечения служб ОТ, предусматривающие переработку отраслевого нормативного документа, регламентирующего деятельность этих служб, с изменением названия на “Типовое положение о службе охраны труда в угольной промышленности”, и утверждение его в качестве нормативного правового акта по ОТ. В этом документе уточнить численность работников служб ОТ шахт и объединений; учесть

специфику работы служб ОТ на обогатительных фабриках, закрывающихся и гидрозакрывающихся шахтах; использовать предложения работников служб ОТ предприятий отрасли.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Положение о службе охраны труда на предприятиях, стройках и в аппаратах управления Министерства угольной промышленности Украины. – Офиц. изд. – Макеевка: МакНИИ, 1995. – 30 с.
2. Деревянский В. Ю. Управление безопасностью шахтных производственных систем с учетом законов и закономерностей травматизма / В. Ю. Деревянский // Способы и средства создания безопасных и здоровых условий труда в угольных шахтах: сб. науч. тр. / МакНИИ. – Макеевка: МакНИИ, 2012. – Вып. 1 (29). – С. 150-166.
3. Бешелев С. Д. Математико-статистические методы экспертных оценок / С. Д. Бешелев, Ф. Г. Гурвич. – М.: Статистика, 1980. – 263 с.
4. Городяненко В. Г. Социологический практикум: [учебно-методическое пособие] / В. Г. Городяненко. – Киев: Академия, 1999. – 160 с.

Получено: 13.11.17

IMPROVEMENT OF REGULATORY MAINTENANCE OF ACTIVITY OF LABOUR SAFETY SERVICES IN COAL MINING INDUSTRY

The analysis of lacks of the normative providing of activity of services of labour protection is executed in coal industry and recommendations are developed on his perfection.

Keywords: normative providing, service of labour protection, coal industry, mine, association, questionnaire, questioning, traumatism.