
УДК 622.864

Р.Г. САФИН, инженер; *МакНИИ, г. Макеевка*

SWOT-АНАЛИЗ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ СЛУЖБ ОХРАНЫ ТРУДА И ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ ИХ РАБОТЫ НА ГИДРОЗАЩИТНЫХ ШАХТАХ

Выполнен SWOT-анализ функционирования служб охраны труда и техники безопасности на гидрозащитных шахтах “Советская” и № 21. Разработаны рекомендации по повышению эффективности работы служб охраны труда на гидрозащитных шахтах.

Ключевые слова: SWOT-анализ, служба охраны труда, гидрозащитная шахта, система управления, производство, охрана труда, травматизм.

В соответствии с требованиями Закона ДНР “Об охране труда”, на гидрозащитных шахтах созданы и функционируют службы охраны труда (ОТ). Функционирование этих служб регламентирует “Положение о службе ОТ”, разрабатываемое на предприятиях на основе действующего “Типового положения о службе ОТ” (утверждается государственным органом центральной исполнительной власти в области ОТ), а также нормативного документа угольной промышленности [1]. Служба ОТ относится к основным производственно-техническим службам гидрозащитной шахты, и предназначена для организации работы по ОТ, осуществления контроля за соблюдением законодательства в этой области, организации и контроля за функционированием системы управления производством и охраной труда ОТ (СУПОТ) [2]. От эффективности работы служб ОТ зависит состояние условий и безопасности труда на рабочих местах, уровни травматизма и профессиональной заболеваемости на предприятии. На основании изложенного, анализ функционирования служб ОТ на гидрозащитных шахтах и разработка рекомендаций по повышению эффективности их работы является актуальной научно-практической задачей. Одним из методов анализа функционирования предприятий (организаций, фирм и т.п.), получившим широкое распространение за рубежом и в отечественной практике, является метод SWOT-анализа. Аббревиатура SWOT в переводе с английского языка означает: *strengths* – сильные (положительные) стороны, *weaknesses* – слабые (отрицательные) стороны, *opportunities* – потенциальные возможности, *threats* – потенциальные угрозы [3]. Этот метод позволяет определить внутренние и внешние факторы, положительно и отрицательно влия-

ющие на эффективность функционирования предприятия (организации). Поэтому метод SWOT-анализа целесообразно использовать в настоящей статье.

Целью статьи является повышение эффективности функционирования служб ОТ на гидрозащитных шахтах на основе SWOT-анализа и разработки рекомендаций.

Для достижения поставленной цели требуется решить следующие задачи:

- выполнить SWOT-анализ функционирования служб ОТ на гидрозащитных шахтах;
- разработать рекомендации по повышению эффективности работы служб ОТ.

Согласно действующему законодательству, руководитель службы ОТ является заместителем первого руководителя. В отличие от действующих угольных шахт, на гидрозащитных шахтах не предусмотрена должность директора и первым руководителем является главный инженер. Поэтому руководитель службы ОТ на гидрозащитных шахтах – заместитель главного инженера по ОТ и технике безопасности (ТБ).

Структура и численность службы ОТ определяется руководителем предприятия, в соответствии с действующим законодательством и штатным расписанием, утвержденным Министерством угля и энергетики ДНР. В настоящее время служба ОТ на гидрозащитных шахтах состоит из одного человека – заместителя главного инженера по ОТ и ТБ.

В своей деятельности работники служб ОТ гидрозащитных шахт руководствуются законодательством по ОТ, горным законодательством, отраслевыми и межотраслевыми нормативными правовыми актами по ОТ, должностными инструкциями, приказами и указаниями руководителей предприятия, требованиями контролирующих органов.

Руководитель службы ОТ организует работу этой службы в соответствии с требованиями действующих “Положения о СУПОТ” и “Положения о службе ОТ”, руководит деятельностью работников гидрозащитной шахты по ОТ, выдает обязательные для исполнения предписания об устранении имеющихся нарушений законодательства по ОТ, вносит предложения главному инженеру о поощрении или привлечении к дисциплинарной ответственности работников предприятия, согласно действующему законодательству.

Служба ОТ на гидрозащитной шахте решает следующие основные задачи:

- организация, контроль и обеспечение безопасности производственных процессов, оборудования, зданий и сооружений, нормализация санитарно-гигиенических условий труда;

- обеспечение работающих средствами индивидуальной и коллективной защиты;
- профессиональная подготовка и повышение квалификации работников по вопросам ОТ, пропаганда безопасных методов работы;
- организация лечебно-профилактического и санитарно-бытового обслуживания трудящихся.

Решение поставленных задач обеспечивается четким функционированием СУПОТ.

SWOT-анализ функционирования служб ОТ осуществлялся в условиях гидрозащитных шахт “Советская” и № 21. Приведем их краткую характеристику.

Гидрозащитные шахты “Советская” и № 21 предназначены для предотвращения перетекания шахтных вод из ликвидированных затопленных горных выработок шахты в горные выработки действующей шахты “Северная” ГП “Макеевуголь”.

На шахте “Советская” в работе используются главный и вентиляционный вертикальные стволы и околоствольные горные выработки 6 горизонта. Общая протяжённость горных выработок шахты – 1,5 км. Среднесуточный объём откачиваемой воды в апреле 2017 г. – 8400 м³/сут. Среднесписочный состав работников за 4 месяца 2017 г. – 139 чел., из них 71 подземных.

На шахте № 21 в работе используются клетевой и скиповой вертикальные стволы и околоствольные горные выработки горизонта 395 м. Общая протяжённость горных выработок шахты – 3,86 км, из них 2286 метров горизонта 395 м. Среднесуточный объём откачиваемой воды в апреле 2017 г. – 3236 м³/сут. Среднесписочный состав работников за 4 месяца 2017 г. – 135 чел., в т.ч. 64 подземных.

В процессе SWOT-анализа [3] были определены основные сильные (положительные) и слабые (отрицательные) стороны функционирования служб ОТ на указанных гидрозащитных шахтах (табл. 1).

Для определения соответствия численности служб ОТ объемам выполняемых работ был проведен анализ затрат рабочего времени заместителей главного инженера по ОТ и ТБ гидрозащитных шахт “Советская” и № 21. Полученные результаты сведены в табл. 2.

Приведенные в табл. 2 данные, а также небольшая протяженность горных выработок и минимальное количество рабочих, позволяют сделать вывод о нецелесообразности увеличения численности работников служб, предусмотреть четкий организационный механизм его замещения на период временного отсутствия (отпуск, болезнь, командировка и т.п.).

Таблица 1

Основные сильные и слабые стороны функционирования служб ОТ
на гидрозащитных шахтах “Советская” и № 21

Сильные стороны	Слабые стороны
1	2
Служба ОТ функционирует как одна из основных производственно-технических служб.	Действующее отраслевое положение [1] устарело и не учитывает специфику работы служб ОТ на гидрозащитных шахтах.
Руководитель службы ОТ подчиняется непосредственно первому руководителю гидрозащитной шахты, являясь его заместителем по ОТ.	Недостаток финансирования для решения всех вопросов ОТ, предусмотренных действующим законодательством ДНР.
Работники службы ОТ имеют право выдавать руководителям участков, служб обязательные для исполнения предписания об устранении, имеющих нарушения требований законодательства по ОТ.	Недостаточный уровень знаний работниками служб ОТ требований нормативных правовых актов и других документов, касающихся специальных вопросов обеспечения функционирования гидрозащитных шахт.
Работники службы охраны труда не могут привлекаться к выполнению функций, не предусмотренных Законом ДНР “Об охране труда” и действующего на предприятии “Положения о службе охраны труда”.	Штат службы ОТ состоит из одного заместителя главного инженера по ОТ и ТБ, поэтому при его вынужденном отсутствии (отпуск, болезнь, командировка и т.п.) нет работника службы ОТ, который его замещает.
Работники службы ОТ не могут привлекаться к административной ответственности горнотехническими инспекторами Гортехнадзора ДНР за отступления от требований нормативных актов по ОТ, допущенных на гидрозащитных шахтах по независимым от специалистов службы ОТ причинам.	Проблемы с обеспечением работников службы ОТ автотранспортом при выполнении должностных обязанностей вне пределов предприятия.
Работники службы ОТ и ТБ имеют право: <ul style="list-style-type: none"> – требовать от должностных лиц отстранения от работы работников, не прошедших медицинский осмотр, обучение, инструктаж и проверку знаний по ОТ, не имеют допуск к соответствующим работам или нарушают нормативные правовые акты по ОТ; – приостанавливать работу машин, механизмов, оборудования и других средств производства в случаях нарушения нормативных правовых актов по ОТ, создающих угрозу жизни или здоровью работающих; 	

Окончание таблицы

1	2
– беспрепятственно, в любое время суток, посещать цеха, отделы, объекты, службы, знакомиться с документами, которые имеют отношение к компетенции службы ОТ, получать от должностных лиц необходимые сведения, документы и объяснения (письменно или устно) по вопросам ОТ.	
Содействие внедрению в производство достижений науки и техники, улучшающих условия труда, средств механизации и автоматизации, современных средств коллективной и индивидуальной защиты работающих.	
Подготовка предложений для включения в тематику научно-исследовательских и проектно-конструкторских институтов, способствующих улучшению условий и ОТ.	

Таблица 2

Затраты рабочего времени заместителей главного инженера по ОТ и ТБ гидрозакридных шахт “Советская” и № 21

№ п/п	Наименование работ	Удельный вес затрат рабочего времени, %
1.	Контрольно-профилактическая работа по обеспечению соблюдения требований ОТ на рабочих местах	25
2.	Участие в проверках состояния ОТ, проводимых представителями вышестоящих и контролирующих органов	15
3.	Учебно-воспитательная работа по ОТ (проведение вводных инструктажей по ОТ, еженедельных посменных рабочих собраний в “День ОТ”, подготовка материалов и участие в работе постоянно действующей комиссии по ОТ и т.п.)	30
4.	Составление отчетных материалов (уведомлений о выполнении предписаний контролирующих органов, ежемесячное составление различных форм отчетности и т.п.)	15
5.	Участие в составлении технической и другой документации	5
6.	Расследование несчастных случаев, связанных и не связанных с производством	5
7.	Другие (участие в работе инженерно-врачебной бригады и т.д.)	5
ВСЕГО		100

Анализ данных табл. 1 показывает, что к факторам внешней среды, отрицательно влияющим на эффективность функционирования служб ОТ, относится:

– несовершенство действующей нормативной базы, в первую очередь, отраслевого Положения [1], введенного в действие в 1995 г., т.е. более 20 лет назад, и не учитывающего специфику гидрозащитных шахт;

– недостаток финансирования, выделяемого на приобретение средств защиты и решение других вопросов ОТ.

Таким образом, на основе проведенного SWOT-анализа, для повышения эффективности работы служб ОТ на гидрозащитных шахтах, предлагаем:

1. Увеличить финансирование ОТ.

2. Разработать нормативный правовой акт “Типовое положение о службе охраны труда в угольной промышленности” (далее – “Типовое положение...”), на замену Положения [1], с учётом специфики работы служб ОТ на гидрозащитных шахтах.

3. Вменить исполнение обязанностей заместителя главного инженера по ОТ на период его отсутствия (отпуск, болезнь, командировка и т.п.) начальнику участка ВТБ.

4. Включить в “Типовое положение...”, наряду с предусмотренными действующим законодательством правами, дополнительно следующие права работников служб ОТ:

– привлекать руководителей и специалистов гидрозащитной шахты к участию в комплексных и целевых проверках состояния ОТ;

– ходатайствовать о поощрении работников, которые принимают активное участие в повышении безопасности и улучшении условий труда;

– давать специалистам органов государственного надзора предложения о наложении штрафов на нарушителей требований законодательных и нормативных правовых актов по ОТ;

5. Предусмотреть в “Типовом положении...” ответственность работников службы ОТ за следующие недостатки в работе:

– несоответствие принятых решений требованиям действующего законодательства по ОТ;

– неисполнение своих служебных обязанностей, предусмотренных “Положением о службе охраны труда”, должностными инструкциями;

– недостоверность и несвоевременность подготовки статистической отчетности по ОТ;

– низкое качество проводимого ими расследования несчастных случаев на производстве;

– несвоевременное и неправильное составление актов по расследованию несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний и несвоевременная рассылка их соответствующим организациям и лицам;

– не обеспечение сохранности актов расследования несчастных слу-

чаев и профессиональных заболеваний, а также документации по травматизму;

– допущенные аварии с групповыми смертельными несчастными случаями;

– рост производственного травматизма и профзаболеваемости;

– неэффективность работы системы управления производством и ОТ на шахте (водоотливном комплексе);

– невыполнение мер, предложенных комиссиями по расследованию несчастных случаев, возложенных на службу ОТ.

6. Следующий порядок работы заместителя главного инженера по ОТ и ТБ в начале каждого рабочего дня:

– прибытие на территорию шахты – не позднее 7 час 00 мин.;

– обход территории промышленной площадки с целью выявления нарушений требований законодательных и нормативных правовых актов, а также других документов по ОТ – с 7 час 00 мин. до 7 час 15 мин.;

– проверка журналов обращения работников с травмами и заболеваниями в здравпункте шахты – с 7 час 15 мин. до 7 час 25 мин.;

– ознакомление в диспетчерской с записями в оперативном журнале – с 7 час 25 мин. до 7 час 30 мин.;

– ознакомление с нарушениями требований законодательных и нормативных правовых актов по ОТ, выявленных горными мастерами участка ВТБ в течение суток в горных выработках шахты и зафиксированных в журнале регистрации – с 7 час 30 мин. до 7 час 45 мин. При выявлении нарушения, которое не было устранено в течение суток и остается на момент проверки не устраненным, имеет право запретить ведение работ даже без спуска в шахту;

– прибытие в кабинет главного инженера гидрозащитной шахты, примерно в 7 час 45 мин., и, в случае выявления нарушений требований законодательных и нормативных правовых актов по ОТ, принятие совместного решения о приостановке работ (эксплуатации оборудования), а также определение мер воздействия к лицам, допустившим указанные нарушения.

7. Обеспечить изучение работниками служб ОТ следующих документов:

– “Правил безопасности при производстве, хранении, транспортировании и применении хлора”;

– “Правил устройства и эксплуатации электроустановок потребителей”;

– “Правил устройства и безопасной эксплуатации подъемных механизмов”;

– “Правил устройства и безопасной эксплуатации сосудов, работаю-

щих под давлением”;

- “Руководства по проектированию вентиляции угольных шахт”;
- “Правил пожарной безопасности на предприятиях угольной промышленности”;
- стандартов безопасности труда;
- санитарных норм и правил;
- порядок организации труда и отдыха работников;
- порядок проведения аттестации рабочих мест по условиям труда;
- норм бесплатной выдачи спецодежды;
- порядок и сроки прохождения периодических медицинских осмотров трудящихся;
- порядок обучения, проведения инструктажей и проверки знаний работников по вопросам ОТ.

Специальные знания указанных работников также должны включать:

- структуру шахты и объединения гидрозащитных шахт, в состав которого она входит;
- порядок разработки и утверждения планов и программ производственно-хозяйственной деятельности предприятия;
- порядок заключения и выполнения хозяйственных договоров;
- возможности эффективного использования производственных мощностей, существующих технологических процессов, их реструктуризации или замены;
- состояние, тенденции и перспективы технологического, технического, экономического и социального развития отрасли и предприятия;
- отечественные и зарубежные достижения науки и техники в угольной отрасли;
- экономику, организацию производства, труда и управления;
- деловую этику.

Работник должен уметь обобщать и анализировать полученную информацию.

8. Обеспечивать автотранспортом работников службы ОТ для выполнения должностных обязанностей за пределами предприятия.

Дальнейшие исследования должны быть направлены на совершенствование СУПОТ гидрозащитных шахт.

ВЫВОДЫ

Выполнен SWOT-анализ функционирования служб ОТ на гидрозащитных шахтах “Советская” и № 21. Выявлены слабые (отрицательные) стороны. На основе проведенных исследований разработаны следующие рекомендации по повышению эффективности указанных служб, заключа-

ющиеся в: увеличении финансирования ОТ; разработке нормативного правового акта по ОТ, регламентирующего работу служб ОТ, взамен устаревшего отраслевого нормативного документа; включении в новый документ дополнительных требований в разделы “права и ответственность работников служб ОТ”.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Положение о службе охраны труда на предприятиях, стройках и в аппаратах управления Министерства угольной промышленности Украины. – Офиц. изд. – Макеевка: Донбасс, 1995. – 30 с.
2. Система управления производством и охраной труда в угольной промышленности Украины (типовое руководство): СОУ-П 10.1.00174088.018: 2009. – Офиц. изд. – Макеевка: МакНИИ, 2010. – 317с.
3. Колпаков В.М. Теория и практика принятия управленческих решений [учеб. пособие] / Колпаков В.М. – Киев: МАУП, 2004. – 504 с.

Получено: 09.11.17

SWOT-ANALYSIS OF LABOUR SAFETY SERVICES FUNCTION AND THEIR EFFICIENCY INCREASE IN WATERPROOF MINES

The SWOT-analysis of labour safety and accident prevention services functioning in waterproof mines «Sovetskaya» and mine Nr. 21 has been carried out. Recommendations on the increase of efficiency of labour safety services function in waterproof mines have been developed.

Keywords: SWOT-analysis, labour safety service, waterproof mine, control system, production, labour safety, injury rate.