

III. ОХРАНА ТРУДА

УДК 622.864

О.Г. КРЕМЕНЕВ, канд. техн. наук, МакНИИ, г. Макеевка

О ЧИСЛЕННОСТИ РАБОТНИКОВ СЛУЖБЫ ОХРАНЫ ТРУДА НА ПРЕДПРИЯТИЯХ УГОЛЬНОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ

Приведены данные сравнительного анализа фактической численности работников службы охраны труда на предприятиях угольной промышленности ДНР с расчетными данными, выполненными по нормативным документам ДНР, РФ, Украины. Для специфических условий предприятий угольной промышленности разработана методика расчета численности работников служб охраны труда в угольной отрасли ДНР.

Ключевые слова: служба охраны труда, численность работников, норматив, угольная промышленность, предприятия, методика.

Численность работников службы охраны труда (ОТ) в угольной промышленности ДНР регламентируется «Положением о службе охраны труда на предприятиях, стройках и в аппаратах управления Министерства угольной промышленности Украины» [1], а численность работников службы ОТ во всех отраслях народного хозяйства – «Типовым положением о службе охраны труда» [2]. В последнем документе указывается, что управление ОТ на предприятии (организации, учреждении) субъект хозяйствования осуществляет на основе положения о службе охраны труда соответствующего предприятия, учитывающего специфику его производства, виды деятельности, условия труда и др. факторы. Разрабатываемое на каждом предприятии положение о службе ОТ должно определять структуру службы ОТ, численность работников, их основные задачи, функции и права в соответствии с законодательством. Анализ численности работников службы ОТ на предприятиях угольной промышленности ДНР показал отличие фактической численности от регламентируемой нормативными документами.

Цель статьи – разработка методики расчета численности работников службы ОТ на предприятиях, в организациях, учреждениях угольной промышленности ДНР.

Для решения поставленной задачи необходимо:

1. Собрать данные о фактической численности работников службы ОТ на предприятиях, в организациях, учреждениях угольной промышленности ДНР и провести сравнительный анализ расчета численности работ-

ников службы ОТ, выполненного по различным методикам.

2. Разработать методику определения численности работников службы ОТ в угольной промышленности ДНР.

Для решения первой задачи были собраны статистические данные о численности работников службы ОТ на предприятиях угольной промышленности ДНР. Обобщенные результаты приведены в табл. 1. В колонках 7-8 приведена фактическая и расчетная численность работников службы ОТ, представленные угольными предприятиями ДНР. В колонках 9-11 приведена расчетная численность работников службы ОТ, определённая по [1], межотраслевым нормативам численности работников службы ОТ [3] и типовому положению о службе ОТ для всех отраслей промышленности ДНР [2]. Отличие фактических и расчетных данных, представленных угольными предприятиями, от расчетных, выполненных по нормативным документам [1-3], объясняется несовершенством нормативной правовой базы, различным технико-экономическим положением предприятий и динамикой структурных изменений в угольной отрасли. Например, методика расчета численности работников служб ОТ в [1] распространялась на предприятия, организации, учреждения, объединения, концерны, компании, корпорации, тресты, комбинаты, аппарат Министерства угольной промышленности Украины и была разработана более 20 лет назад. За это время ситуация в угольной промышленности Донбасса претерпела существенные изменения, которые нашли отражение в [2]. Данный документ разрабатывался в соответствии с требованиями модельного закона «О службе охраны труда» [4], Закона ДНР «Об охране труда» [5] и Закона ДНР «О промышленной безопасности» [6].

В результате трансформаций, произошедших в угольной промышленности Донбасса, службы ОТ создавались субъектом хозяйствования любой формы собственности (собственником предприятия, работодателем или уполномоченным лицом) на предприятиях, в организациях, учреждениях угольной промышленности (далее – объекты угольной промышленности – ОУП), которые условно можно разделить на следующие категории.

I категория – ОУП, где ведутся горные работы и работы по обогащению угля:

- государственные предприятия (ГП);
- республиканские предприятия (РП);
- обособленные структурные предприятия (ОСП);
- обособленные предприятия (ОП);
- структурные предприятия (СП);
- шахты-участки;
- технические единицы (ТЕ);
- частные предприятия:

- публичные акционерные общества (ПАО);
- закрытые акционерные общества (ЗАО);
- частные акционерные общества (ЧАО).

II категория – закрываемые и ликвидируемые ОУП:

- предприятия, входящие в состав, например, объединенной дирекции по реструктуризации предприятий угольной промышленности Донбасса (РП «Донбассуглереструктуризация»);
- обособленные структурные предприятия (ОСП):
 - дирекция по исполнению проектов ликвидации и подготовке шахт к ликвидации (ДИПЛ и ПШЛ),
 - дирекция по гидрозащите действующих шахт и предотвращения затопления территорий (ДГЗШ и ПЗТ),
 - закрываемые угольные шахты (ликвидируемые шахты ЛШ),
 - гидрозащитные водоотливные комплексы шахт (ВОК),
 - гидрозащитные шахты (ГЗШ).

III категория – другие предприятия, организации и учреждения угольной промышленности:

- аппарат управления Министерства угля и энергетики;
- аппараты управления государственными, республиканскими предприятиями;
- специальные аппараты управления обособленными структурными предприятиями, обособленными предприятиями, структурными предприятиями, шахтами-участками, техническими единицами.

IV категория – объекты управления другими предприятиями и учреждениями угольной промышленности:

- поверхностные объекты: обособленные предприятия, структурные предприятия, технические единицы, цехи, площадки, иные объекты.

Для создания служб ОТ на этих объектах, помощи работникам этих объектов при разработке положения о службе ОТ на каждом конкретном объекте, а также с целью конкретизации требований [2] для специфических условий предприятий угольной промышленности, МакНИИ разработал проект «Типового положения о службе охраны труда в угольной промышленности» (ДНР) [7].

При разработке [7] были изучены и проанализированы положения о службе ОТ угольной шахты, углеобогатительной фабрики, закрываемой шахты, гидрозащитной шахты, объединения угольных шахт, дирекции по исполнению проекта ликвидации и подготовки шахт к ликвидации, объединенной дирекции по реструктуризации предприятий угольной промышленности Донбасса, отдела обеспечения безопасности, ОТ и чрезвычайных ситуаций Министерства угля и энергетики ДНР, в частности:

Таблица 1

Численность трудящихся, служб охраны труда и добыча угля на шахтах ДНР

№, №	Названия шахт и объединений	Среднесписочная численность, чел.			Добыча, тыс. тонн за 2016 год	Численность службы охраны труда, чел.				
		Всего	Подземных	Руководящих		Данные предприятий		Расчет по [1]	Расчет по [3]	Расчет по [2]
						Требуется	Имеется			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
I	ГП «ДУЭК»	6028	3709	1159	590,20	26	22	23-32	24	не менее 32
1	ОП шахта «Трудовская»	774	404	103	0	1	1	3-6	3	3
2	ОП шахта им. Е.Т. Абакумова	603	413	102	0	3	3	3-6	3	3
3	ОП шахта им. А.А. Скочинского	2121	1522	308	406,8	8	7	5-7	5	не менее 7
4	ОП шахта им. Челюскинцев	1109	752	156	103,0	3	3	3-3	5	не менее 7
5	ОП шахта им. М.И. Калинина	682	467	158	80,4	4	2	3-4	3	не менее 7
6	ОП шахта Октябрьский рудник	156	84	35	0	–	–	3-3	2	не менее 2
7	Прочие предприятия	583	67	297	–	7	6	3-3	3	не менее 3
II	ГП «Макеевуголь»	9480	5560	1700	1065,98	53	51	34- 42	27	не менее 46
1	ОП шахта «Холодная балка»	1799	1263	258	328,12	7	7	4-6	6	не менее 7
2	ОП шахта «Калиновская-Восточная»	1180	871	192	211,56	5	3	3-5	4	не менее 7
3	ОП шахта им. С.М. Кирова	1441	998	229	248,82	5	5	5-5	4	не менее 7
4	ОП шахта «Ясиновская Глубокая»	1464	1048	216	179,58	6	6	4-6	4	не менее 7
5	ОП шахта «Северная»	909	582	148	92,91	5	5	3-4	4	не менее 7
6	ОП шахта им. В.М. Бажанова	356	199	56	0	1	1	3-3	2	2
7	ОП шахта им. В.И. Ленина	275	142	41	0	1	1	3-3	2	2
8	ОП шахта «Бутовская»	348	200	55	0	1	1	3-3	2	2
9	ОП шахта «Чайкино»	336	198	53	4,95	1	1	3-3	2	2
10	Прочие предприятия	1372	59	452	–	21	21	3-4	3	3

Продолжение табл. 1

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
III	ГП «Артёмуголь»	4697	2923	501	0	22	8	19-23	18	не менее 31
1	СП шахта им. Гаевого	1090	802	165	0	6	2	4-5	4	не менее 7
2	СП шахта им. В.И. Ленина	988	720	58	0	5	2	4-5	4	не менее 7
3	СП шахта им. М.И. Калинина	1004	814	126	0	6	2	4-5	4	не менее 7
4	СП шахта К.А. Румянцева	977	587	121	0	5	2	4-5	4	не менее 7
5	Прочие предприятия	638	-	31	0	0	0	3-3	2	не менее 3
IV	РП «Орджоникидзеуголь»	3293	926	137	1,24	20	10	21-21	16	не менее 26
1	СП шахта им. Карла Маркса	538	129	31	0	3	3	3-3	3	не менее 4
2	СП шахта «Булавинская»	482	207	27	1,24	3	1	3-3	2	не менее 6
3	СП шахта «Ольховатская»	362	110	24	0	3	3	3-3	2	не менее 3
4	СП шахта «Углегорская»	586	213	29	0	4	1	3-3	3	не менее 4
5	СП шахта «Енакиевская»	482	130	10	0	4	1	3-3	2	не менее 3
6	СП шахта «Полтавская»	357	137	13	0	3	1	3-3	2	не менее 3
7	Прочие предприятия	486	0	3	-	-	-	3-3	2	не менее 3
V	ГП «Торезантрацит», г. Шахтёрск	4360	2628	522	994,105	24	24	18-21	14	не менее 24
1	шахта «Шахтёрская-Глубокая»	2217	1607	218	714,00	8	8	5-7	5	не менее 7
2	шахта «Иловайская»	969	754	167	270,565	4	4	4-5	3	не менее 7
3	ш/у имени 17 партсъезда	320	178	46	9,54	2	2	3-3	2	не менее 6
4	ш/у имени С.П. Ткачука	170	89	19	0	2	2	3-3	2	не менее 1
5	Прочие предприятия	684	0	72	0	8	8	3-3	2	не менее 3
VI	ГП «Торезантрацит», г.Торез	6299	3860	943	1587,178	34	26	19-27	28	не менее 30
1	ОП шахта «Прогресс»	1782	1327	270	628,257	7	5	4-6	4	не менее 7

Окончание табл. 1

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
2	ОП ш/у им. Л.И. Лутугина	990	710	107	412,248	7	5	4-6	4	не менее 7
3	ОП ш/у «Волынское»	657	478	111	69,025	5	2	3-4	3	не менее 5
4	ОП шахта «Заря»	1681	1254	159	477,648	7	6	4-6	5	не менее 7
5	ОП шахта «Ударник»	186	91	8	0	1	1	1	1	1
6	Прочие предприятия	1003	0	288	0	7	7	3-4	2	не менее 3
VII	ПАО ш/у «Донбасс»	4799	3405	529	1486,800	6	6	7-12	9	не менее 7
VIII	ЗАО шахта «Ждановская»	2192	1564	738	0	7	5	5-7	6	не менее 7
IX	ПАО шахта «Комсомолец Донбасса»	4491	3452	540	3502,111	17	17	7-12	9	не менее 7
X	ПАО шахта им. А.Ф. Засядько	3890	2149	271	–	11	9	6-10	8	не менее 7
XI	РП «Донбассугле- реструктуризация»	2695	1175	212	0	37	29	15-17	13	не менее 20
1	Донецкая ДИПЛШ и ПШЛ	732	366	62	0	9	7	3-4	3	не менее 5
2	Горловская ДИПЛШ и ПШЛ	779	357	63	0	13	8	3-4	3	не менее 5
3	Шахтёрская ДИПЛШ и ПШЛ	567	244	29	0	6	5	3-3	3	не менее 5
4	Макеевская ДИПЛШ и ПШЛ	498	208	48	0	4	4	3-3	2	не менее 4
5	Другие предприятия	119	0	10	0	5	5	3-3	2	не менее 1

- действующего предприятия по добыче угля – ОП «Шахта «Прогресс» ГП «Торезантрацит»;
- углеобогадательной фабрики – ОП ЦОФ «Шахтерская» ГП «Торезантрацит»;
- гидрозащитной шахты «Советская» ОСП «Макеевская дирекция по исполнению проектов ликвидации и подготовке шахт к ликвидации» РП «Донбассуглереструктуризация»;
- ликвидируемой шахты – СП водоотливного комплекса ликвидируемой шахты имени В.И. Ленина РП «Донбассуглереструктуризация»;
- объединений угольных шахт – ГП «Макеевуголь» и ГП «Торезантрацит»;
- ОСП Макеевская дирекция по исполнению проектов ликвидации и подготовке шахт к ликвидации РП «Донбассуглереструктуризация»;
- ОСП «Дирекция по гидрозащите действующих шахт и предотвращению затопления территорий» РП «Донбассуглереструктуризация»;
- РП «Донбассуглереструктуризация».

Результаты анализа положений о службе ОТ различных объектов угольной промышленности ДНР показали, что наибольшее расхождение численности работников служб ОТ имело место для малых, гидрозащитных, ликвидируемых шахт, а также для шахт, которые не относятся ни к водоотливным, ни добывающим уголь. Например, ОП «Шахта имени В.М. Бажанова» работает в режиме водоотлива, демонтажа горношахтного оборудования и погашения горных выработок с общей численностью трудящихся 356 человек и посменным режимом работы (в 3 смены) по выдаче материалов из шахты. Кроме этого, на шахте работают подрядные организации и работники других шахт ГП «Макеевуголь». Поэтому, для контроля безопасности ведения работ в сменах, необходимо иметь специалиста службы ОТ, а не заместителя директора по ОТ.

Для таких шахт служба ОТ должна состоять из следующих специалистов: заместитель директора по ОТ – 1 чел., начальник смены по ОТ – численность работников равна количеству смен плюс один: $(n+1)$ чел., инженер по ОТ, анализу травматизма и заболеваемости – 1 чел.

Допускается уменьшение численности работников службы ОТ до 3 чел. на угольных шахтах с общей численностью трудящихся до 250 чел., промышленными запасами угля до 5 млн. т и проектной производственной мощностью до 100 тыс. т/год. В таких случаях приказом директора (работодателя) должны быть распределены обязанности работников службы ОТ между другими работниками шахты, которые назначаются ответственными за контроль состояния ОТ в сменах.

Численность работников службы ОТ на закрывающейся и гидрозащитной шахте (водоотливном комплексе) должна составлять не менее 2

чел., в т.ч.: заместитель главного инженера по ОТ – 1 чел., ведущий горный инженер по ОТ – 1 чел.

Численность работников службы ОТ на закрывающейся и гидрозащитной шахте (водоотливном комплексе), где ведутся работы по демонтажу горношахтного оборудования, погашения горных выработок и другие опасные горные работы с посменным режимом работы, устанавливается из расчета не менее одного специалиста по ОТ в рабочую смену (в соответствии с абзацем 9 п.1.4 «Типового положения о службе охраны труда» [2]). При этом продолжительность смены специалиста по ОТ может составлять 8 часов (3 специалиста по ОТ в сутки: руководитель шахты, заместитель главного инженера по ОТ, ведущий горный инженер по ОТ, выполняющие обязанности сменного специалиста службы ОТ в сменах).

Численность работников службы ОТ на ликвидируемой шахте (поверхностный комплекс) должна составлять минимум 1 чел.: заместитель главного инженера по ОТ.

Результаты анализа послужили основой для расчета численности работников служб ОТ, приведенной в колонке 10 табл.1. Сравнительный анализ данных численности работников служб ОТ показал существенные расхождения в позициях «Прочие предприятия» по всем ГП. Для объяснения этого различия приведен пример ГП «Макеевуголь» (см. табл. 2).

Анализ табл. 2 показывает, что общая численность работников службы ОТ складывается из работников 16 ТЕ и ОП ГП «Макеевуголь». Географическое расположение этих предприятий на значительных расстояниях друг от друга и места дислокации специального аппарата управления ГП обуславливает необходимость наличия работников службы ОТ на каждом из этих предприятий.

Обобщение результатов проведенного анализа численности работников службы ОТ на предприятиях угольной промышленности Министерства угля и энергетики ДНР показало, что общая укомплектованность служб ОТ составляет 83,8% (при плане 247 работников, фактически 207).

При этом специфика угольной промышленности ДНР обусловлена наличием на её объектах (ГП, РП, ОСП, ОП, СП, ТЕ, шахт-участков, цехов, участков, площадок, иных объектов ведения горных работ) опасных производственных объектов I – IV классов опасности, работ с повышенной опасностью, опасных факторов производственной среды и трудового процесса в соответствии с Приложениями 1, 2 [6].

Исходя из приведенной специфики структура и численность работников службы ОТ на ОУП устанавливаются в зависимости от списочного состава работников, характера и степени опасности факторов производственной среды и трудового процесса, наличия опасных производственных объектов, работ с повышенной опасностью и регламентируется п.1.4 [2].

Перечень должностей и численность работников службы ОТ в зависимости от списочного состава работников предприятия угольной отрасли, сменного характера работы, непрерывного производственного цикла, наличия эксплуатируемых опасных производственных объектов приведен в табл. 3.

Таблица 2

Перечень предприятий ГП «Макеевуголь», входящих в позицию «Прочие предприятия» табл.1

№ п/п	Наименование обособленного предприятия
1	Специальный аппарат управления ГП «Макеевуголь», в том числе, аппарат управления ТЕ
2	ТЕ «Макуглекокс»
3	ТЕ «Управление технического контроля качества угля и стандартов»
4	ТЕ «Информационно-вычислительный центр»
5	ТЕ «Проектно-конструкторское бюро»
6	ТЕ «Учебно-курсовой центр»
7	ТЕ «Ремонтно-хозяйственный участок»
8	ОП «Управление по тушению, профилактике терриконов и рекультивации земель»
9	ОП «Узел производственно-технологической связи»
10	ОП «Автобаза»
11	ОП «Макеевский ремонтно-механический завод»
12	ОП «Управление по наладке, испытанию и ремонту горношахтного оборудования»
13	ОП «Управление материально-технического снабжения».
14	ОП «Пансионат «Светлана»
15	ОП «Управление детского оздоровления и отдыха»
16	ОП Детское учреждение оздоровления и отдыха «Орленок»

Таким образом, для ОУП, не имеющих опасных и вредных факторов, опасных производственных объектов и сменной работы, расчетная численность работников службы ОТ составляет:

- 3 чел., (среднесписочная численность работающих более 500 чел.);
- 2 чел. (среднесписочная численность работающих 201-500 чел.);
- 1 чел. (среднесписочная численность работающих менее 200 чел.).

Для ОУП, имеющих опасные и вредные факторы, опасные производственные объекты и сменную работу, минимальная численность работни-

ков службы ОТ составляет:

– 7 чел. (среднесписочная численность работающих более 500 чел.);

Таблица 3

Численность работников службы ОТ на предприятиях,
в организациях и учреждениях угольной промышленности

№ п/п	Должность в службе ОТ	Численность работников ОУП, чел.				
		менее 20	менее 50	50-200	201-500	более 500
1	2	3	4	5	6	7
1	Специалист по ОТ	-	-	1	1	не менее 2
2	Руководитель службы ОТ	-	-	-	1	
3	Заместитель первого руководителя по ОТ	-	-	-	-	1
4	Заместитель первого руководителя по ОТ и промышленной безопасности	-	1	-	-	-
5	Вводится должность специалиста по ОТ или возлагаются обязанности на уполномоченное лицо	1				
	ИТОГО	1	1	1	2	3
6	ОУП, эксплуатирующий опасные производственные объекты	1 (зам. первого руководителя)	1 (зам. первого руководителя)	1 (зам. первого руководителя)	1 (зам. первого руководителя)	1 (зам. первого руководителя)
	ИТОГО	1	1	2	3	3
7	ОУП со сменной работой и непрерывным производственным циклом	не менее одного в рабочую смену	не менее одного в рабочую смену	не менее одного в рабочую смену	не менее одного в рабочую смену	не менее одного в рабочую смену
	ИТОГО	1+n	1+n	5	6	7

Примечание: n – количество рабочих смен ОУП; в колонках 5-7 количество рабочих смен ОУП принято максимальным $n = 4$.

– 6 чел. (среднесписочная численность работающих 201- 500 чел.);

– 5 чел. (среднесписочная численность работающих менее 200 чел.).

ВЫВОДЫ

1. Собраны данные о фактической численности работников службы ОТ на предприятиях, в организациях, учреждениях угольной промышленности ДНР.
2. Проведен сравнительный анализ расчетных значений численности работников службы ОТ, выполненный по различным методикам, с фактической численностью.
3. Разработана методика определения численности работников службы ОТ на объектах угольной промышленности ДНР.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Положение о службе охраны труда на предприятиях, стройках и в аппаратах управления Министерства угольной промышленности Украины: – Макеевка-Донбасс, 1995. – 30 с.
2. Типовое положение о службе охраны труда: утверждено приказом Государственного Комитета Гортехнадзора ДНР от 27.08.2015 г. № 354, зарегистрировано в Министерстве юстиции ДНР 23.09.2015 г. №512; с изменениями, внесенными приказом Государственного Комитета Гортехнадзора ДНР от 27.11.2015 г. № 482, зарегистрированы в Министерстве юстиции ДНР 21.12.2015 г. № 839.
3. Межотраслевые нормативы численности работников службы охраны труда в организациях: приложение: утв. Постановлением Министерства труда и социального развития Российской Федерации от 22 января 2001 г. №10. – 32 с., [Электронный ресурс] – Режим доступа к публикации: РРТ.RU: Правовые акты: <http://ppt.ru/newstext.phtml?id=45044>.
4. О службах охраны труда: модельный закон СНГ: принят Постановлением Межпарламентской Ассамблеи государств-участников Содружества Независимых Государств от 9 декабря 2000 года № 16-8.
5. Закон ДНР «Об охране труда»: Постановление Народного Совета ДНР от 03.04.15 г. № 118П-НС.
6. Закон ДНР «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»: Постановление Народного Совета ДНР от 05.06.15 г. № 54-ИНС.
7. Разработка типового положения о службе охраны труда в угольной промышленности: отчет о НИР (окончательный): 53 / рук. Герасименко В.Е.; отв. исполн.: Кременев О.Г. [и др.] / МакНИИ. – № ГР 0117D000228, Макеевка: МакНИИ, 2017. – 212 с.

Рекомендовано к публикации канд. техн. наук. Иотенко Б.Н.
Получено: 21.02.18

CONCERNING NUMBER OF EMPLOYEES OF WORK SAFETY SERVICE AT COAL INDUSTRY ENTERPRISES

The data of the comparative analysis of the actual number of employees of work safety service at coal industry enterprises of the Donetsk People's Republic with the calculated data carried out according to normative documents of the DPR, the Russian Federation, and Ukraine are set out. For specific conditions of coal industry enterprises, a methodology has been developed for calculating the number of employees of labor protection services in the coal industry of the DPR.

Keywords: work safety service, quantity of employees, norm, coal industry, enterprises, methods.